

## Załącznik nr 4 do Regulaminu udzielania grantów

### Metodologia stawki jednostkowej zastosowanej w ramach poddziałania 3.4.6 Bony rekompensacyjne

#### w ramach 3 osi priorytetowej Przedsiębiorcza Małopolska Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego 2014-2020.

Celem projektu grantowego realizowanego w ramach poddziałania 3.4.6 RPO WM 2014-2020 jest wsparcie małopolskich MŚP borykających się z trudnościami finansowymi, które zaistniały wskutek epidemii COVID-19 oraz tych, których sytuacja finansowa uległa pogorszeniu w związku z tą epidemią.

Istotą projektu grantowego jest udzielanie przez grantodawcę przedsiębiorcom z sektora MŚP bezwrotnych grantów przeznaczonych na zaspokojenie potrzeb związanych z zachowaniem płynności finansowej, **w celu utrzymania zadeklarowanej liczby pracowników z Małopolski w przeliczeniu na pełny wymiar etatu, w okresie 3 miesięcy od dnia złożenia wniosku o przyznanie bonu.**

W ramach projektu grantowego wspierane będą wnioski o przyznanie bonu rekompensacyjnego, ukierunkowane na zaspokojenie potrzeb w zakresie płynności i wsparcia MŚP, borykających się z trudnościami finansowymi, które zaistniały wskutek epidemii COVID-19. Środki finansowe w ramach przyznanego grantu przeznaczone są na pokrycie kosztów bieżącej działalności grantobiorcy, w tym również na wynagrodzenia dla zatrudnianych pracowników.

Warunki udzielania wsparcia w projekcie grantowym określa *Regulamin udzielania grantów oraz Umowa o powierzenie grantu.*

---

### Uzasadnienie zastosowania stawki jednostkowej w ramach projektu grantowego

*Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020* (dalej jako: Wytyczne), w rozdziale 6.6 odnoszą się do możliwości, jakie w zakresie uproszczonych metod rozliczeń wydatków daje rozporządzenie ogólne nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r., tj. uregulowań art. 67 oraz art. 68. **Jedną z możliwych do wykorzystania uproszczonych metod rozliczania wydatków jest stawka jednostkowa.**

Jak wynika z treści rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, **stosowanie uproszczonych metod rozliczania wydatków znacząco upraszcza procedury administracyjne oraz w istotny sposób zmniejsza ryzyko wystąpienia błędu, a także stanowi odpowiednią formę finansowania niezależnie od obszaru interwencji Unii.** W rozporządzeniu

podkreślono, że odbiorcy środków finansowych Unii powinni mieć możliwość częstszego stosowania uproszczonych opcji kosztów, a jednocześnie **należy priorytetowo traktować finansowanie ukierunkowane na produkt, tak aby sprzyjać koncentrowaniu się na rezultatach.**

Wybór metody rozliczania grantobiorców w oparciu o stawki jednostkowe jest w przypadku poddziałania 3.4.6 najlepszym rozwiązaniem, ponieważ ma zastosowanie do wielkości, które łatwo określić. Grantobiorca we wniosku o przyznanie bonu rekompensacyjnego (punkt B.4) określa liczbę pracowników zatrudnionych w przedsiębiorstwie (na dzień 1 kwietnia 2020r.) w oparciu o umowę o pracę (liczbę osób w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy z wyłączeniem właściciela), których zatrudnienie zobowiązuje się utrzymać w okresie do 3 miesięcy od złożenia wniosku o przyznanie bonu.

Proponowane rozwiązanie, tj. **zastosowanie stawki jednostkowej przyczyni się do:**

- Zapewnienia płynności finansowej grantobiorców, która jest kluczowa, biorąc pod uwagę cele poddziałania 3.4.6 – w związku z usprawnieniem i przyspieszeniem wydatkowania środków;
- Zmniejszenia obciążenia administracyjnego, zarówno po stronie grantobiorców, jak i grantodawcy, dzięki zniesieniu skomplikowanych i czasochłonnych procedur w zakresie rozliczania wydatków (koszty wyliczone, wypłacone na podstawie stawki jednostkowej, uznaje się za udowodnione wydatki, dokładnie tak samo, jak koszty rzeczywiste potwierdzone fakturami; nie ma obowiązku gromadzenia ani opisywania dokumentów księgowych na potwierdzenie poniesienia wydatków rozliczanych uproszczoną metodą, nie ma potrzeby wyodrębniania konta bankowego, ani ewidencji księgowej przez grantobiorcę).
- Skoncentrowania uwagi na celach i rezultatach udzielonych grantów;
- Zwiększenia zainteresowania grantami wśród małopolskich przedsiębiorców, dla których istotną przeszkodę w sięgnięciu po potrzebne im wsparcie w ramach poddziałania 3.4.6 stanowią mogłyby dodatkowe wymogi, jakie stawiane są podmiotom otrzymującym wsparcie, w sytuacji gdy ich wydatki rozliczane są na rzeczywistych kosztach;
- Zmniejszenia ryzyka wystąpienia nieprawidłowości w wydatkowaniu środków przez grantobiorców.
- Zmniejszenia strat grantobiorcy, w przypadku wystąpienia nieoczekiwanych zdarzeń, które nie pozwolą mu na utrzymanie pełnej liczby etatów przez okres 3 miesięcy od dnia złożenia wniosku o przyznanie bonu. W przypadku stawek jednostkowych, gdy ilości się zmniejszają, w sposób proporcjonalny zmniejszają się koszty (dlatego stawki jednostkowe są lepszym rozwiązaniem niż kwoty ryczałtowe – gdzie proporcjonalny związek między ilościami a płatnościami nie ma zastosowania);

---

## **Stawka jednostkowa**

Przyjmuje się jedną **stawkę jednostkową, w wysokości 3 000,00 PLN/ na etat/ na miesiąc.**

Wartość bonu rekompensacyjnego, zgodnie z wnioskiem o jego przyznanie, należy obliczyć w następujący sposób:

$$\begin{array}{c} \text{Stawka jednostkowa (3 000,00 PLN)} \\ \times \\ \text{liczba pracowników w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy (z wyłączeniem} \\ \text{właściciela) zatrudnionych na podstawie umowy o pracę, określona w pkt. B4 wniosku o} \\ \text{przyznanie bonu rekompensacyjnego (stan zatrudnienia na 1 kwietnia 2020r.)} \\ \times \\ \text{3 miesiące} \end{array}$$

- Płatność następuje po podpisaniu umowy o powierzenie grantu, w kwocie wynikającej z kalkulacji określonej we wniosku o przyznanie bonu rekompensacyjnego, w oparciu o przedstawione powyżej wyliczenie;
- Wartość bonu rekompensacyjnego jest określona przy założeniu, że maksymalnie może zostać wyliczona dla min. 1 i maks. 49 etatów.

#### **Metodologia wyliczenia stawki jednostkowej**

Do ustalenia metodologii użyto obiektywnych informacji – danych statystycznych.

- Minimalne wynagrodzenie za pracę w 2020 r. (w oparciu o Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2020 r., Dz.U. 2019 poz. 1778) wynosi 2 600,00 PLN. W sytuacji, gdy przedsiębiorstwo zatrudnia pracownika na podstawie umowy o pracę w pełnym wymiarze godzin, całkowity koszt jego zatrudnienia wynosi 3 132,48 PLN (2 600 PLN + 532,48 PLN), tj. wynosi łącznie 3 132,48 PLN.
- Zgodnie z Komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 11 lutego 2020 r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w czwartym kwartale 2019 r., przeciętne wynagrodzenie brutto pracownika w Polsce wyniosło 5 198,58 PLN. Całkowity koszt jego zatrudnienia wraz z kosztami leżącymi po stronie pracodawcy wynosi 6 263,25 PLN.

**Założeniem wsparcia udzielanego w ramach projektu grantowego w poddziałaniu 3.4.6 jest szybka pomoc finansowa dla dużej liczby przedsiębiorstw, które odnotowują znaczny spadek obrotów (o co najmniej 50%) w związku z pandemią.**

Przy takim założeniu (szybko i dla szerokiego spektrum podmiotów w Małopolsce), każde ustalenie różnych wartości stawek jednostkowych byłoby nieracjonalne, i wydłużyłoby proces oceny wniosków o przyznanie bonów rekompensacyjnych w projekcie grantowym.

W związku z powyższym, bazując na dostępnych danych, iż przy obecnym minimalnym wynagrodzeniu (2600 zł brutto / 1 pełny etat) koszt dla pracodawcy wynosi 3 132,48 PLN, przyjmując zaokrąglenie do pełnych tysięcy, **ustala się stawkę jednostkową w wysokości 3 000 zł, w przeliczeniu na pełny etat/ pełny wymiar czasu pracy.**

- Przyjmując taką wartość stawki jednostkowej, **nie zachodzi ryzyko nadmiernego kompensowania kosztów przedsiębiorcy**, biorąc pod uwagę minimalną kwotę wynagrodzenia za pracę w 2020 r. w Polsce (wraz z kosztami pracodawcy) – która jest wyższa, niż ustalona stawka jednostkowa;
- Biorąc pod uwagę przeciętny koszt wynagrodzenia pracownika w czwartym kwartale 2019 r. wraz z kosztami leżącymi po stronie pracodawcy (6 263,25 PLN), stawka jednostkowa w wysokości 3 000,00 PLN/ pełny etat/ miesięcznie może być dla większości podmiotów niewystarczająca, niemniej jednak **należy uznać ją jako komplementarny element szerszego spektrum działań na szczeblu krajowym i lokalnym** (tarcza antykryzysowa, programy gminne, oferty kredytów obrotowych na rynku komercyjnym, inne wsparcie z programów operacyjnych, takich jak PO IR, PO WER, itp.).
- Ustalona stawka jednostkowa jest dostosowana do potrzeb przedsiębiorców, nie faworyzuje grup przedsiębiorstw kosztem innych, gwarantuje równe traktowanie grantobiorców.
- Przyjęty horyzont czasowy wsparcia, tj. 3 miesiące stanowi minimalny okres, jaki przy obecnym stanie wiedzy należy uznać za krytyczny w kontekście utrzymania prowadzonej działalności gospodarczej. Analogiczny okres wykorzystywany jest w instrumentach wsparcia na poziomie rządowym, np. okres zwolnienia ze składek ZUS dla przedsiębiorców. Ponadto, w związku z dostępną alokacją i potencjalną podażą wniosków, ustanowienie dłuższych okresów wsparcia generowało by znaczące ograniczenie podmiotów mogących sięgnąć po wsparcie.

**Niniejsze wyliczenie stawki jednostkowej jest sprawiedliwe, oraz weryfikowalne - oparte na powszechnie dostępnych, rzetelnych danych.**

Przyjęta stawka jednostkowa ma jasny i bezpośredni związek z celem udzielania wsparcia w projekcie grantowym w ramach poddziałania 3.4.6 RPO WM 2014-2020 - ma na celu utrzymanie etatów w okresie 3 miesięcy od dnia złożenia wniosku o przyznanie bonu.

---

#### **Weryfikacja wydatków rozliczanych metodą uproszczoną:**

Rozliczenie grantu następuje w oparciu o ustaloną stawkę jednostkową, w zależności od faktycznie zrealizowanych celów projektu/ **wskaźników specyficznych dla stawki jednostkowej.**

#### **Wskaźniki specyficzne dla stawki jednostkowej:**

- Utrzymanie działalności gospodarczej w okresie 3 miesięcy od dnia otrzymania płatności;
- Utrzymanie pełnych etatów, zadeklarowanych we wniosku o przyznanie bonu rekompensacyjnego, w okresie trzech miesięcy od dnia złożenia tego wniosku.

Weryfikacja rozliczenia grantu polega na sprawdzeniu, czy działania zadeklarowane zostały zrealizowane tj. **czy zadeklarowane przez grantobiorcę we wniosku o przyznanie bonu rekompensacyjnego wskaźniki specyficzne dla stawki jednostkowej (liczba utrzymanych pełnych etatów – wskaźnik określony w pkt B.4 wniosku o przyznanie bonu/ oraz utrzymanie działalności – wskaźnik określony w formie oświadczenie nr 3 we wniosku o przyznanie bonu) zostały osiągnięte.**

- 
- Podpisując umowę o powierzeniu grantu przedsiębiorca deklaruje, że nie zawiesi/nie zamknie działalności w okresie 3 miesięcy od otrzymania środków – co będzie podlegało weryfikacji na etapie składania Sprawozdania z rozliczenia Bonu rekompensacyjnego.
  - Dokumentem potwierdzającym realizację wskaźnika będzie Sprawozdanie z rozliczenia Bonu rekompensacyjnego oraz złożone na wezwanie grantodawcy dokumenty źródłowe określone w treści wniosku o przyznanie bonu rekompensacyjnego.
  - W przypadku zawieszenia/zamknięcia działalności gospodarczej przez grandobiorcę, grantodawca wystąpi o zwrot wszystkich przekazanych mu środków.

- 
- Jednocześnie określoną w części B.4 wniosku o przyznanie bonu rekompensacyjnego liczbę miejsc pracy/ liczbę etatów uznaje się za wskaźnik, który grantobiorca zamierza osiągnąć w okresie 3 miesięcy od dnia złożenia wniosku o przyznanie bonu (tj. utrzymać deklarowane etaty).
  - Grantobiorca jest zobowiązany do złożenia po 3 miesiącach od otrzymania płatności Sprawozdania z rozliczenia Bonu rekompensacyjnego, w którym ma obowiązek wykazać, czy utrzymał deklarowaną liczbę pełnych etatów, które wskazał w pkt B4 wniosku o przyznanie bonu rekompensacyjnego.
  - Dokumentem potwierdzającym realizację wskaźnika będzie Sprawozdanie z rozliczenia Bonu rekompensacyjnego oraz złożone na wezwanie grantodawcy dokumenty źródłowe określone w treści wniosku o przyznanie bonu rekompensacyjnego.
  - W przypadku nieutrzymania miejsc pracy, grantodawca wystąpi o zwrot wypłaconych środków **proporcjonalnie do okresu oraz liczby nieutrzymanych pełnych etatów**.